



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

248600, г. Калуга, ул. Ленина, 90; тел. (4842) 505-902, 8-800-100-23-53; факс: (4842) 50-59-57, 59-94-57;  
<http://kaluga.arbitr.ru>; e-mail: [arbitr@kaluga.ru](mailto:arbitr@kaluga.ru)

### Именем Российской Федерации Р Е Ш Е Н И Е

Дело №А23-1635/2013

23 августа 2013 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения объявлена 19 августа 2013 года.  
В полном объеме решение изготовлено 23 августа 2013 года.

Арбитражный суд Калужской области в составе судьи Чучевлянкиной И.Н. при ведении протокола секретарем судебного заседания Лычагиной И.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску заместителя прокурора Калужской области (ИНН 4027020160, ОГРН 1024001182193) 248600, г. Калуга, ул. Кутузова, 2А в интересах Российской Федерации в лице Министерства лесного хозяйства Калужской области г. Калуга к государственному казенному учреждению Калужской области «Куйбышевское лесничество» (ИНН 4010000310, ОГРН 1024000897810) 249500, Калужская область, Куйбышевский район, п. Бетлица, ул. Кирова, д. 33А, государственному предприятию Калужской области «Куйбышевский лесхоз» (ИНН 4010002290, ОГРН 1084023000038) 249500, Калужская область, Куйбышевский район, п. Бетлица, ул. Кирова, д. 39А о признании недействительным государственного контракта

при участии представителя Прокуратуры Калужской области юриста 2 класса Бисиркиной И.И., представителя государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевский лесхоз» Лаврентьевой Н.Н. по приказу № 76-к от 25.12.2007, представителя государственного предприятия Калужской области «Куйбышевский лесхоз» Прибыльнова В.М. по приказу № 70п/лс от 23.12.2011,

### У С Т А Н О В И Л:

Заместитель прокурора Калужской области обратился в Арбитражный суд Калужской области в интересах Российской Федерации в лице Министерства лесного хозяйства Калужской области с иском к государственному казенному учреждению Калужской области «Куйбышевское лесничество», государственному предприятию Калужской области «Куйбышевский лесхоз» о признании недействительным государственного контракта.

В судебном разбирательстве 10.07.2013 представитель Прокуратуры иск поддержал, указал на установление особенностей по размещению заказа Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 270 от

05.07.2010 с учетом анализа его содержания, нарушение интересов Российской Федерации несоблюдением установленных норм по выбору наилучшего исполнителя, наличие соответствующей судебной практики.

Представитель Министерства лесного хозяйства Калужской области иск не признал по причине неуказания в Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации № 270 от 05.07.2010 на размещение запроса путем проведения торгов, установление дополнений к определенным сведениям при размещении заказа, недопущения злоупотребления правом, ограничения конкуренции.

Представитель государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество» иск не признал. Мотивировал это тем, что Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации № АЦ/24051 от 27.06.2010 даны разъяснения о возможности размещения заказа путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика.

Представитель государственного предприятия Калужской области «Куйбышевский лесхоз» дал пояснения о ненарушении требований закона и интересов Российской Федерации, исполнении контракта.

Представитель Прокуратуры сослался на невозможность принятия вышеуказанного письма во внимание ввиду того, что он нормативно-правовым актом не является, подписан заместителями.

06.08.2013 в Арбитражный суд Калужской области от истца поступил дополнительный отзыв, в котором он указал на отсутствие запрета на возможность размещения заказа путем запроса котировок, наличие у уполномоченного органа права по даче разъяснений, просил о проведении судебного разбирательства в отсутствие представителя.

В судебном разбирательстве 08.08.2013 представитель Прокуратуры Калужской области иск поддержал по изложенным в нем основаниям. Дополнительно дал пояснения о том, что иск заявлен в интересах Российской Федерации в лице уполномоченного органа – Министерства лесного хозяйства, позиция прокуратуры может не совпадать с позицией истца, интересы Российской Федерации нарушены несоблюдением установленных норм по выбору наилучшего исполнителя, разъяснения обязательными для правоприменения не являются, вопросов купли-продажи лесных насаждений не касаются, признание сделки недействительной не зависит от исполнения контракта сторонами, в дальнейшем может быть реализовано право на возмещение вреда, признание контракта законным создаст судебный прецедент, будет способствовать аналогичным нарушениям.

Представитель государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество» иск не признал по изложенным в письменном отзыве и дополнениях основаниям, сослался на наличие протокола рабочей группы № 274 от 07.12.2012, невозможность размещения заказа путем запроса котировок без решения данной рабочей группы, размещение заказов в таком порядке ранее, обжалование участниками размещения данного заказа, отказ в удовлетворении жалоб, исполнение данного контракта, возможность представления документации по размещению заказа, обжалованию, исполнению контракта.

В письменном отзыве и дополнениях сослался и на то, что особенности размещения заказа установлены Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 270 от 05.07.2010, правовыми актами не установлены

запреты на размещение заказа путем запроса котировок, действия заказчика не создают преимущественные условия для единственного подрядчика, документация о проведении котировок аналогична документации о проведении аукциона, при размещении заказа путем запроса котировок вправе участвовать и заказчики, не имеющие электронно-цифровой подписи, это значительно расширяет круг претендентов на заключение контракта, на официальном сайте опубликовано извещение о проведении запроса котировок, не подано ни одной заявки, впоследствии этот же заказ с той же документацией размещен на том же сайте путем проведения аукциона в электронном виде, заявок не поступило, заключен государственный контракт № 4 на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины от 29.12.2012 и одновременно договор купли-продажи лесных насаждений, письмом Министерства экономического развития Российской Федерации № АЦ/24051 от 27.06.2010 даны разъяснения о возможности размещения заказа путем проведения котировки или у единственного поставщика.

Представитель государственного предприятия Калужской области «Куйбышевский лесхоз» поддержал позицию государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество».

14.08.2013 в Арбитражный суд Калужской области от государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество» поступили ходатайство, копии извещения о проведении запроса котировок, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок с приложениями, жалоб, решений от 27.12.2012, государственного контракта № 4 от 29.12.2012 с приложениями, акта приемки выполненных работ, Постановления Правительства № 88 от 04.04.2007.

19.08.2013 в Арбитражный суд Калужской области от истца поступило ходатайство, в котором он ранее изложенные доводы поддержал, просил провести судебное разбирательство в отсутствие своего представителя.

В судебном разбирательстве представитель Прокуратуры Калужской области иск поддержал по изложенным в нем основаниям.

Представитель государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество» иск не признал по изложенным в письменном отзыве и дополнениях основаниям.

Представитель государственного предприятия Калужской области «Куйбышевский лесхоз» поддержал позицию государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество».

Истец не явился. О времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом.

Исследовав доказательства, заслушав выступления представителей участвующих в деле лиц, суд находит иск подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

29.12.2012 между государственным казенным учреждением Калужской области «Куйбышевское лесничество» и государственным предприятием Калужской области «Куйбышевский лесхоз» подписан государственный контракт № 4 на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины.

Указанный контракт заключен по результатам запроса котировок, что подтверждается протоколом № 0337200004812000003-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно п. 1.1. государственный контракт заключается Государственным заказчиком в целях обеспечения государственных нужд Калужской области в порядке исполнения ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.2. контракта подрядчик обязуется выполнить работы по охране, защите и воспроизводству лесов в объеме I полугодия 2013 года на землях лесного фонда ГКУ КО «Куйбышевское лесничество» с одновременной покупкой лесных насаждений для заготовки древесины на землях лесного фонда ГКУ КО «Куйбышевское лесничество» в связи с выполнением указанных работ, а Государственный заказчик обязуется обеспечить подрядчику оплату выполненных работ и осуществить продажу подрядчику лесных насаждений для заготовки древесины на землях лесного фонда ГКУ КО «Куйбышевское лесничество» в связи с выполнением указанных работ.

Пунктом 2.1. контракта установлено, что объекты, объемы и сроки выполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов определены календарным планом работы на I полугодие 2013 года.

Согласно п. 2.2. договора работы по охране, защите, воспроизводству лесов по контракту выполняются в соответствии с Техническим заданием на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и должны соответствовать требованиям действующего лесного законодательства, в том числе инструкциям, нормам, правилам, положениям, государственным и отраслевым стандартам, наставлениям.

Пунктом 2.3. контракта установлено, что условием исполнения контракта является договор купли-продажи лесных насаждений, заключаемый между государственным заказчиком и подрядчиком одновременно с государственным контрактом.

Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений – по 30 июня 2013 года. Цена договора определяется как произведение объема подлежащей заготовки древесины и ставки платы за единицу объема древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», с учетом индексации ставок платы за единицу объема древесины на 2013 год в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Подрядчик вносит установленную государственным заказчиком плату по договору купли-продажи лесных насаждений в размере 100 процентов от стоимости объема подлежащей заготовке древесины до 15 марта 2013 года.

В силу п. 3.1. контракта цена государственного контракта составляет 0,00 рублей.

В цену контракта включаются все расходы на выполнение работ, необходимые для реализации Государственного контракта в соответствии с требованиями технического задания, с учетом налогов и других обязательных платежей.

29.12.2012 между государственным казенным учреждением Калужской области «Куйбышевское лесничество» и государственным предприятием

Калужской области «Куйбышевский лесхоз» подписан договор купли-продажи лесных насаждений.

Согласно п. 1., 3. договора продавец, действующий в соответствии со ст. 75-77 Лесного кодекса Российской Федерации, на основании государственного контракта от 29.12.2012 № 4, продает, а покупатель покупает лесные насаждения, занимающие площадь 41 га, расположенные на территории Калужской области в Кировском районе ГКУ КО «Куйбышевское лесничество»: Красноборское участковое лесничество – кв 51 выдел 10 делянка 1 площадь 13,4 га; кв 54 выдел 18 делянка 2 площадь 6,6 га; кв 54 выдел 18 делянка 1 площадь 4,2 га; кв 74 выдел 32 площадь 6,5 га, кв 51 выдел 10 делянка 2 площадь 10,3 га.

В соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Ч. 2 ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ.

При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. В этих целях заключается смешанный договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений (ч. 3 ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Особенности размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

05.07.2010 издан приказ Министерства Экономического развития Калужской области № 270 «Об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров». В нем установлены те положения, которые подлежат указанию в конкурсной или аукционной документации.

Исходя из толкования положений ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации и общего смысла Приказа от 05.07.2010 № 270 следует, что федеральным органом исполнительной власти определена возможность заключения подобного рода договоров только на основе одного способа размещения заказов – путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона.

Поэтому приведенные доводы истца, ответчиков судом во внимание не принимаются по изложенным ранее основаниям. Кроме того, разъяснения № АЦ/24051 от 27.06.2010 нормативно-правовым актом не являются.

С учетом изложенного государственный контракт № 4 от 29 декабря 2012 г. является недействительным (ничтожным).

Расходы по уплате государственной пошлины судом распределяются на основании ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации на ответчиков ввиду удовлетворения иска.

Руководствуясь ст. ст. 110, 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

**Р Е Ш И Л:**

Признать государственный контракт № 4 на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины от 29 декабря 2012 г., заключенный между Государственным казенным учреждением Калужской области «Куйбышевское лесничество» п. Бетлица Куйбышевского района Калужской области и Государственным предприятием Калужской области «Куйбышевский лесхоз» п. Бетлица Куйбышевского района Калужской области недействительным.

Взыскать с Государственного казенного учреждения Калужской области «Куйбышевское лесничество» п. Бетлица Куйбышевского района Калужской области в доход федерального бюджета государственную пошлину в сумме 2 000 руб.

Взыскать с Государственного предприятия Калужской области «Куйбышевский лесхоз» п. Бетлица Куйбышевского района Калужской области в доход федерального бюджета государственную пошлину в сумме 2 000 руб.

Решение может быть обжаловано в Двадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Калужской области.

**Судья**

**И.Н. Чучевлянкина**